



RENOVABLES: BRUSELAS Y PARÍS EN EL HORIZONTE

José Miguel Villarig

Presidente de la Asociación de Empresas de Energías Renovables-APPA

“Las energías renovables en España están inmersas en la mayor crisis de toda su historia motivada por la reforma llevada a cabo por el Gobierno, que, además, no ofrece ninguna salida para el sector de cara al futuro”. La frase anterior es del inicio del artículo que escribí para FuturENERGY el año pasado pero casi valdría para resumir el año que nos deja, con el agravante de que la crisis se ha prolongado durante 2015. Las perspectivas para 2016 son algo más halagüeñas pues la subasta en marcha de 700 MW renovables podría ser un punto de inflexión para la salida del estancamiento que vive el sector renovable. A ello debería ayudar el hecho de que la Comisión tenga como objetivo que Europa sea el líder mundial de renovables y que el Acuerdo de París venga a significar un impulso definitivo a las energías limpias, al ser herramientas fundamentales en la lucha contra el cambio climático. Al nuevo Gobierno no le quedará más remedio que caminar por la senda que en materia de renovables se han marcado los 195 países, también España, reunidos en la COP 21.



A pesar de la paralización que vive el sector de renovables, en lo que a nuevas instalaciones se refiere, su aportación a la economía española sigue siendo muy importante, como demuestran los datos recogidos en el Estudio del Impacto Macroeconómico de las Energías Renovables en España en 2014, que APPA ha editado por séptimo año consecutivo. El Estudio, disponible en la web de APPA (www.appa.es), muestra asimismo el estancamiento que vive el sector como consecuencia de la reforma y la política anti-renovables que ha llevado a cabo el Gobierno.

Dicha reforma ha llevado a que el sector redujera su participación en el PIB hasta los 7.387 M€, lo que representa el 0,7% del mismo y supone un descenso del 22,1% con respecto a 2013. Las cifras de empleo cayeron al nivel más bajo desde que se edita el Estudio al situarse en 70.750 empleos, 22.665 menos que 2013, lo que significa que ha perdido prácticamente la mitad de los más de 136.000 empleos que alcanzó en 2008.

La balanza comercial del sector renovable volvió a ser positiva en 2014, con un saldo neto exportador de 2.316 M€. Las exportaciones de bienes y servicios de las empresas renovables alcanzaron los 2.639 M€, mientras que las importaciones fueron de 323 M€. Las exportaciones netas contribuyeron a paliar nuestro déficit energético, que en 2014 fue de 38.071 M€. Hay que destacar que la dependencia energética de nuestro país supera el 73%, veinte puntos por encima de la media de la Unión Europea.

Un año más el sector fue contribuidor fiscal neto a la economía española en 970 millones de euros, al haber satisfecho impuestos por valor de 977 millones y haber recibido tan solo 7 en subvenciones.

La tradicional contribución en materia de innovación del sector renovables se materializó en 2014 con una inversión de I+D+i de 216 M€. La cifra supone el 3,52% de la aportación del sector al PIB, lo que representa casi el doble de la media de la Unión Europea (2,2%) y cerca del triple de la media inversión de las empresas españolas (1,24%).

En el contexto del Sistema eléctrico español, este contaba a finales de 2014 con una potencia instalada de 107.954 MW, según REE,

RENEWABLES: BRUSSELS AND PARIS ON THE HORIZON

José Miguel Villarig

President of the APPA, the Spanish Renewable Energy Association

“Renewables in Spain are engulfed in the biggest crisis of their entire history thanks to the energy reform implemented by the Government which furthermore offers no way out for the sector with a view to the future”. The above phrase is the start of the article I wrote for FuturENERGY last year but almost serves as a summary of the outgoing year, compounded by the fact that the crisis has continued throughout 2015. Prospects for 2016 are a little more promising as the current auction for 700 MW renewables could be a turning point for the renewable sector to escape from its stagnated situation. To this must be added the fact that the Commission's aim is for Europe to be the world renewables leader and that the Paris Agreement offers a definitive stimulus for clean energy as the fundamental tool in the fight against climate change. There is no option for the new Government other than to take the path towards renewables as established by the 195 countries, including Spain, at the COP21.

Despite the paralysis experienced by the renewables sector, as regards new installations, its contribution to the Spanish economy is still very important as demonstrated by the data contained in the Study on the Macroeconomic Impact of Renewable Energies in Spain in 2014, published by APPA for the seventh year running. The Study, available on the APPA website (www.appa.es), similarly demonstrates the stagnation experienced by the sector as a result of the reform and the Government's anti-renewable policy.

This reform has resulted in the sector reducing its participation in GDP to €7.387bn, equivalent to 0.7% of GDP and represents a drop of 22.1% on 2013. Employment figures fell to their lowest level since the Study has been published with 70,750 jobs, 22,665 less than in 2013, which means that it has lost almost half of the more than 136,000 jobs the sector achieved in 2008.

The trade balance of the renewable sector returned into the black in 2014, with a net export balance of €2.316bn. The exports of goods and services from renewables companies amounted to €2.639bn while imports stood at €323m. Net exports contributed to alleviating Spain's energy deficit that in 2014 stood at €38.071bn. It should be pointed out that Spain's energy dependence is in excess of 73%, twenty points above the European average.

For another year, the sector was a net fiscal contributor to the Spanish economy to the tune of €970m, having paid taxes amounting to €977m and receiving a mere €7m in subsidies.

The traditional contribution as regards innovation in the renewables sector materialised in 2014 with an R&D+i investment of €216m. The figure accounted for 3.52% of the contribution of the sector to GDP, representing almost twice the European Union average (2.2%) and around three times the average investment of Spanish companies (1.24%).

Within the context of the Spanish electrical system, its installed capacity stood at 107,954 MW at the end of 2014, according to the REE (Spanish Electricity Grid) having only



después de que durante el ejercicio solamente se instalaran 43 MW renovables. En su conjunto las energías renovables del antiguo Régimen Especial, con 33.110 MW representaron el 31% de la potencia instalada y aportaron a la generación eléctrica 74.907 GWh, lo que permitió cubrir el 30,3% de la demanda nacional.

Asimismo, las energías renovables abarataron el precio del mercado eléctrico en 7.105 M€ y evitaron importaciones de combustibles fósiles por valor de 2.870 M€ y la emisión de gases de efecto invernadero por otros 235 M€.

Por otro lado, la retribución regulada o específica recibida por las renovables en 2014 ascendió a 5.238 M€, un 22% menos que lo recibido en 2013, como consecuencia de los drásticos recortes incluidos en la reforma eléctrica. La retribución regulada recibida por las renovables fue 1.867 M€ menor que los ahorros que generaron en el pool.

Los datos de 2015, aún por conocer, no serán muy diferentes a los registrados en 2014. Cara al futuro, la esperanza que comentaba al principio pasa porque el nuevo Gobierno aborde una política energética distinta de la actual y apueste decididamente por las energías renovables, que han salido de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Cambio Climático (COP21) tremendamente reforzadas pues son la herramienta fundamental para luchar contra el cambio climático.

APPA antes de la Cumbre ya manifestó que en la medida de lo posible se adelantasen en el tiempo los compromisos para impedir cuanto antes que el aumento de la temperatura del planeta exceda los dos grados. Nos congratulamos del Acuerdo de París pero el impulso definitivo al sector renovable habría sido, como pedimos públicamente, que los compromisos fueran vinculantes, algo que también demandamos en su momento para los objetivos a 2030 de la Unión Europea, que son reducir las emisiones de gases de efecto invernadero un 40%, aumentar la eficiencia energética un 20% y que las energías renovables alcancen el 27%.

Según la Agencia Internacional de las Energías Renovables (IRENA), será necesario que las energías renovables alcancen el 36% en el mix energético mundial para que el aumento de la temperatura media del planeta no exceda los dos grados, lo que haría necesario incrementar las inversiones desde los 270.000 M\$ en 2014 hasta los 500.000 M\$ en 2020. En este sentido, pedimos al nuevo Gobierno que recupere la estabilidad del marco regulatorio para favorecer las inversiones en el sector renovable español eliminando las actuales incertidumbres en su retribución y que entre todos seamos capaces de establecer las condiciones adecuadas para atraer buena parte de esas inversiones a nuestro país.

El Gobierno ha puesto en marcha en la recta final de la legislatura una subasta para la instalación de 700 MW (500 eólicos y 200 de biomasa). Desde el sector consideramos esta subasta claramente insuficiente, pues deja fuera tecnologías como la minihidráulica y la fotovoltaica, y porque ni siquiera está en línea de cumplir la propia Planificación Energética del Ministerio de Industria. Ésta prevé la instalación hasta 2020 de unos 8.500 MW renovables, lo que significaría la instalar unos 1.400 MW anuales ya desde 2015, año en el que no se va a instalar ningún MW renovable.

El nuevo Ejecutivo tiene mucha tarea por delante en materia de renovables. Deberá asumir los compromisos europeos y seguir la estrategia marcada por el presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker, de que Europa sea el líder mundial de las energías renovables. En esa línea, pedimos que se comprometa a cumplir los objetivos obligatorios asumidos por Espa-

installed 43 MW renewables during the year. Renewables as a whole under the former Special Arrangement with their 33,110 MW accounted for 31% of the installed capacity and contributed 74,907 GWh to electricity generation, covering 30.3% of domestic demand.

Similarly, renewable energy brought down the price of the electricity market by €7.105bn and avoided importing fossil fuels amounting to €2.87bn and the emission of greenhouse gases by a further €235m.

However the regulated or specific compensation received by renewables in 2014 rose to €5.238bn, 22% less than the amount received in 2013, as a consequence of the drastic cuts included in the electricity reform. The regulated compensation received by renewables was €1.867bn less than the savings generated for the pool.

Although yet to be published, 2015's figures will not vary much from those recorded in 2014. As regards the future, the hope I mentioned at the start of this article is based on the new Government embarking on an energy policy that differs from the current policy, firmly committed to renewable energies that, in the wake of the Conference of the Parties to the UN Framework Convention on Climate Change (COP21), have emerged enormously strengthened as the essential tool to combat climate change.

Before the Summit, APPA had already stated that everything possible must be done to bring forward the commitments to prevent the planet's temperature from exceeding the two degree increase. We congratulate the Paris Agreement however, as we have publicly requested, a definitive stimulus for the renewable sector would have been for these commitments to have been binding, something that we also called for at the time, as regards the EU's 2030 objectives that are to reduce greenhouse gas emissions by 40%, increase energy efficiency by 20% with 27% from renewable energy.

According to the International Renewable Agency (IRENA), renewable energies will need to achieve 36% of the global energy mix to ensure that the increase in the planet's average temperature does not exceed two degrees. This means that investments will have to increase from US\$270bn in 2014 to US\$500bn by 2020. In this regard we ask the new Government to stabilise the regulatory framework in order to promote investments in the Spanish renewable sector, eliminating current uncertainty regarding compensation so that together,

we are able to establish the proper conditions to attract a good proportion of these investments into the country.

In the final stages of this parliamentary term, the Government put into place an auction for the installation of 700 MW (500 wind power and 200 MW biomass). From the sector's standpoint, we believe that this is clearly insufficient as it excludes





ña en materia medioambiental y de renovables cara a 2020 y que de la misma manera haga suyos los marcados por la Unión Europea para 2030.

Es necesaria una política energética clara que nos permita evolucionar del modelo energético actual basado en combustibles fósiles a otro bajo en carbono y en el que las energías renovables jueguen un papel fundamental. Para ello es necesario que se establezca un gran consenso entre todas las partes implicadas, algo que APPA viene reclamando desde hace décadas. Ese consenso se podría articular en un Pacto de Estado que defina un mix energético basado en energías renovables, limpias, autóctonas, y ya competitivas, en las que nuestro país cuenta con enormes recursos y con alto potencial para su desarrollo industrial, circunstancias que deberían aprovecharse desde la racionalidad y la competitividad.

El cambio de ciclo político debería hacer posible que el sector energético en general y el de renovables en particular cuenten con un marco estable y predecible sobre el que planificar su futuro a largo plazo, algo fundamental para el desarrollo de nuestro sector. APPA pide al nuevo Gobierno que huya de la improvisación y el cortoplacismo con los que han actuado los últimos Gobiernos y que antes de llevar a cabo cambios regulatorios de calado vuelva a buscar el consenso con los agentes involucrados en el sector. Asimismo, para evitar los errores del pasado entendemos que debería realizarse un análisis de coste/beneficio de lo que implica la implantación de renovables.

Demandamos también al nuevo Gobierno que revise la alta fiscalidad que soporta el sector renovable, en los ámbitos estatal, autonómico y local. Debería aplicarse el principio de que el que contamina paga y establecer sobre su base una auténtica fiscalidad ambiental. Paradójicamente, a las renovables se les ha cargado incluso con impuestos medioambientales cuando son las tecnologías limpias por excelencia.

Más pronto que tarde, el Ejecutivo debería acabar con la inseguridad jurídica en la que vive inmerso el sector renovable, así como eliminar del precio de la electricidad aquellos costes que nada tienen que ver con la generación eléctrica. De igual forma, el Estado debería asumir progresivamente sus compromisos por derechos otorgados. También se debería compensar a las energías renovables por el efecto depresor que propician en el mercado eléctrico, que no se pospongan los cobros de las empresas generadoras...

En definitiva, APPA pide al nuevo Gobierno que haga todo lo posible por reactivar un sector que hasta no hace mucho ocupaba una posición de liderazgo en el mundo y que será, lo es ya, clave de la economía mundial. Esto pasa por desarrollar todo el potencial del que dispone nuestro país en materia de renovables. España tiene los recursos, las herramientas, la tecnología, el conocimiento, los profesionales... para ir hacia un modelo que explote lo gratuito y lo autóctono, es decir, un nuevo modelo energético basado en las renovables.

technologies such as mini-hydraulics and PV added to which it is not even set up to comply with the Energy Planning of the Ministry of Industry itself. This planning foresees the installation of some 8,500 MW of renewables by 2020. This will mean installing around 1,400 MW every year as 2015 was the year in which not one MW renewable was installed.

There is much work ahead for the new Executive as regards renewables. It must respond to European commitments and follow the strategy set out by the president of the European Commission, Jean-Claude Juncker to make Europe the world's renewable energy leader. Along these lines, we call on the new Government to undertake to comply with the compulsory targets adopted by Spain as regards the environment and renewables with a view to 2020 as well as fulfilling the EU's 2030 targets.

A clear energy policy will be needed that allows Spain's energy model to evolve from its current fossil fuel basis to a low carbon model in which renewables play a key role. For this a high degree of consensus has to be established between all the parties involved, for which APPA has been calling for decades. This consensus could be embodied in a State Treaty that defines an energy mix based on renewable, clean, indigenous and already competitive energies of which Spain benefits from enormous resources and offers huge potential for their industrial development, circumstances that have to be rationally and competitively exploited.

The change in political cycle must make it possible for the energy sector in general, and that of renewables in particular, to benefit from a stable and predictive framework on which to plan their long-term future, something fundamental for the development of our sector. APPA calls on the new Government to leave behind the improvisation and short-termism of previous regimes and that before undertaking any in-depth regulatory changes, they once again seek the consensus of the agents involved in the sector. Similarly, to avoid repeating the errors of the past, we understand that a cost/benefit analysis has to be carried out as regards the implementation of renewables.

We are also calling for the new Government to review the high rate of taxation being levied on the renewable sector, at state, autonomous region and local level. The principle must be introduced ensuring that it is pollutant energy that pays, establishing a true environmental taxation regime on that basis. Paradoxically, renewables have even had environmental taxes imposed on them when they are the clean technologies par excellence.

Sooner rather than later, the Executive must eradicate the legal uncertainty in which the renewable sector is embroiled, as well as eliminating from the price of electricity costs that have nothing to do with electricity generation. Similarly, the State must progressively take on board its legal commitments. Renewables must also be compensated for the depressive effect caused by the electricity market where payments by generation companies have not been deferred...

In short, APPA asks the new Government to do everything possible to revitalise a sector that, until very recently, enjoyed global leadership and that will be a lynch pin of the global economy. This will involve developing all of Spain's available potential as regards renewables. We have the resources, tools, technology, know-how, professionals... to advance towards a model that exploits a free and indigenous source, in other words, towards a new, renewables-based energy model.