



APPA. ¿Renovables? yes, we can | Renewables? yes, we can!



## ¿RENOVABLES? YES, WE CAN

José María González Moya  
Director General de APPA Renovables

El año 2017 ha sido para el sector renovable el fin de la travesía por el desierto. Difícilmente podríamos decir que hemos llegado a la tierra prometida, porque miles de inversores particulares y cientos de empresas siguen sufriendo los efectos de los recortes retroactivos de los distintos gobiernos, pero es innegable que, tanto las subastas llevadas a cabo, como la constatación de que algunas tecnologías renovables son perfectamente competitivas en costes, han hecho que el sector entre en una nueva etapa.

### Un panorama internacional liderado por las energías renovables

A nivel internacional, han sido tres los hitos que han marcado el año 2017. El primero, relacionado con el análisis de la nueva potencia a nivel mundial, que certifica la preponderancia renovable en los mercados internacionales; el segundo, la irrupción de reclamaciones internacionales contra el Reino de España en los tribunales de arbitraje, que nos confirma que algo sí se hizo mal; y el tercero, la apuesta decidida del Parlamento Europeo, por medio del ITRE, de elevar los objetivos renovables para 2030 al 35%.

El año 2017 empezó, como suele ser habitual, con el análisis del año anterior. Y ese análisis dejaba dos datos esperanzadores. El primero, que el 55% de la nueva potencia instalada durante el año 2016 fue renovable, confirmando a estas energías no como "energías alternativas" sino como la primera opción energética mundial. El segundo dato es también esperanzador, pero alberga una doble lectura: las renovables no solo fueron más de la mitad de la nueva potencia sino que continuaron aumentando, en este caso un 9%. La doble lectura la encierra que este incremento de potencia renovable del 9% se realizó con un 23% menos de inversión. Por un lado, este descenso no es sino la constatación de que los precios de las energías renovables están cayendo a una velocidad vertiginosa, en el otro lado de la moneda encontramos una desaceleración en las inversiones, que debemos vigilar en el futuro.

El segundo gran foco de atención de 2017 estuvo, desgraciadamente, en los tribunales. Los inversores internacionales acudieron a las cortes de arbitraje internacional, buscando una compensación por los recortes retroactivos que modificaron sustancialmente el valor de sus inversiones. Para desgracia de los inversores nacionales, que no pueden acogerse a la Carta de la Energía, esta vía de arbitraje está vedada. En su conjunto, tal y como reconoció el Gobierno en sede parlamentaria, las denuncias superan los 7.000 millones de euros y superan la treintena, convirtiéndonos en el Estado con más denuncias internacionales por los cambios regulatorios. Esta gran cantidad de denuncias, en número y en volumen de indemnizaciones demandadas, nos muestran que, efectivamente, algo se hizo mal en política energética. Esperemos que, si el Gobierno comienza a perder los arbitrajes, sea capaz de reconocer su error y busque soluciones para los inversores nacionales que se encontrarían en una situación claramente injusta.

Por último, la tercera gran noticia a nivel internacional ha sido más reciente: la apro-

## RENEWABLES? YES, WE CAN!

José María González Moya  
Managing Director of APPA Renovables



2017 marked the end of the wilderness years for the renewable sector. We have not exactly reached the promised land, given that thousands of private investors and hundreds of companies continue to suffer from the effects of retroactive cuts by different administrations, however the fact that auctions have taken place along with recognition that some renewable technologies are now perfectly competitive as regards costs, undoubtedly means that the sector is entering a new phase.

### An international scenario headed up by renewables

At international level, three milestones have marked 2017. The first, relating to the analysis of new global capacity, confirms the prevalence of renewables in international markets; the second, the irruption of international arbitration claims brought against Spain that confirm that something has gone badly wrong; and thirdly, the firm commitment by the European Parliament via the ITRE to increased renewables targets for 2030 to 35%.

2017 started as it usually does with an analysis of the previous year. And that analysis offered up two encouraging facts. The first that 55% of new installed capacity during 2016 was renewable, confirming these energies not simply as "alternative energies" but as the option of choice for energy worldwide. The second fact is also encouraging however can be read in two ways: first that renewables not only accounted for over half of the new capacity but have also continued to rise, in this case by 9%; and second, that this increase in renewable capacity of 9% was achieved with 23% less investment. On one hand this drop is nothing more than proof that renewable energy prices are falling at a dizzying rate; while conversely, there is a slow-down in investments that requires monitoring in future.

The second major focus of attention in 2017 was unfortunately on the courts. International investors applied to the international arbitration courts seeking compensation due to the retroactive cuts that substantially changed the value of their investments. To the dismay of domestic investors who are unable to sign up to the Energy Charter, this means of arbitration is forbidden. As recognised by the Government in





bación en la Comisión de Industria, Investigación y Energía del Parlamento Europeo (ITRE por sus siglas en inglés) de un incremento del objetivo europeo de renovables para 2030. El ITRE aprobó que en 2030 el 35% de la energía de la Unión Europea deberá provenir de fuentes renovables. Por supuesto, esta votación está lejos de ser un objetivo vinculante definitivo, pero es un paso importante en la dirección correcta. Tal y como reconocieron en el I Congreso Nacional de Energías Renovables el Comisario europeo de Acción por el Clima y Energía, Miguel Arias Cañete, y el diputado europeo encargado de defender la Directiva de Renovables, José Blanco, ha sido la reducción de costes la que ha convencido a los europarlamentarios de que podíamos alcanzar mayores objetivos con la misma inversión. Son pasos en la dirección correcta.

### Desorientación en la política energética española

Mientras a nivel internacional vemos una clara apuesta por las energías renovables, España sigue desnortada en su política energética. Cuando en marzo el Secretario de Estado decía que la transición energética debía realizarse despacio, entendemos que aún no sabía que pocos meses después adjudicarían más de 5.000 MW en una nueva subasta. Tras años de moratoria renovable no parece que esta fuera la mejor solución. El sector no puede dejar de dar la bienvenida a la nueva actividad, pero estamos en la obligación de denunciar aquello que no se está haciendo bien.

Las subastas renovables deben ser parte de una estrategia nacional. Para ello debemos saber qué *mix* energético queremos en el futuro y, en base a ello, definir la incorporación (y la salida) de las distintas tecnologías. Usar únicamente la variable de precio y no establecer subastas específicas por tecnologías, impedirá que las tecnologías que hoy no son competitivas en precio puedan recorrer su curva de aprendizaje. La fotovoltaica lo ha conseguido y hoy es un caso de éxito por su reducción de costes. Si queremos tener un *mix* energético equilibrado y gestionable en el futuro, deberemos aprovechar la complementariedad entre las distintas tecnologías.

En relación con esto último, resulta muy curiosa la "guerra de poder" de la que estamos siendo testigos entre una gran eléctrica de este país, partidaria de cerrar sus centrales de carbón, y el Ministerio, tratando de impedirlo. La posición del Ministerio es difícil de entender, dados los obje-

parliamentary session, total complaints exceed 7 billion Euros over more than 30 claims, turning us in the State with the most international complaints due to regulatory changes. This large quantity of complaints, in terms of number and volume of indemnities claimed, tells us that there is indeed something wrong with our energy policy. Our hope is that if the Government starts to lose the arbitrations, it recognises its error and looks for solutions for domestic investors that find themselves in a clearly disadvantaged situation.

The third and last great piece of international news has been more recent: the approval by the European Parliament's Committee on Industry, Research and Energy (ITRE) of an increase to Europe's renewables target for 2030. The ITRE agreed that by 2030, 35% of the EU's energy must come from renewable sources. Of course, this vote is far from being a definitive binding objective, but it marks a significant step in the right direction. As recognised at the I National Renewable Energy Congress, the European Commissioner of Action for Climate and Energy, Miguel Arias Cañete and the European delegate responsible for defending the Renewables Directive, José Blanco, it was the reduction in costs that has convinced MEPs that we can achieve higher objectives with the same investment. These are steps in the right direction.

### Lack of direction in Spain's energy policy

While on an international level we can see clear commitment to renewable energy, Spain continues to lack focus as regards its energy policy. In March when the Secretary of State said that the energy transition must take place slowly, we understood that he was not aware that a few months later, over 5,000 MW would be awarded in a new auction. After years of moratorium on renewables, this does not appear to have been the best solution. The sector continues to welcome new activity however we are compelled to report everything that is being done incorrectly.

The renewables auctions must form part of a national strategy. For this we have to know what sort of energy mix we want in future and, on this basis, define the incorporation (and the withdrawal) of the different technologies. Only applying the price variable and failing to implement specific auctions by technology, prevents technologies that are currently not price







tivos de descarbonización, la necesidad de incorporar nuevas renovables en nuestro *mix* de generación y la sobrecapacidad de nuestro sistema. Esa falta de planificación energética es lo que aflora en esta postura, si supiéramos cuál es el mix que queremos en 2020, 2025 y 2030 tendríamos claro si nos sobran o no las centrales en liza.

La velocidad con la que el Ministerio se ha opuesto al cierre de centrales contrasta con su tratamiento el autoconsumo. Una modalidad de generación que es técnica, legal y económicamente viable y que se ve lastrada por una regulación nefasta. Regulación que todos los partidos políticos, incluido el del Gobierno, se han comprometido a modificar. Sin éxito por el momento.

### **Energías renovables: preparadas para el reto**

Las energías renovables se han demostrado técnica y económicamente preparadas para afrontar el reto de la transición energética. Las excusas que se quieren plantear a la opinión pública, como las interconexiones o la gestionabilidad, no se sostienen con nuestro actual sistema de generación. En el caso de las interconexiones porque tenemos un impuesto sobre la generación eléctrica que no tienen más allá de los Pirineos y lastra la exportación de electricidad. En lo referente a la gestionabilidad porque hay tecnologías renovables (biomasa, hidráulica, solar termoeléctrica con almacenamiento...) que sí son gestionables y pueden aportar potencia firme al sistema.

Una vez que la tecnología existe y se ha probado fiable (más del 38% de la electricidad fue renovable en 2016) debemos establecer un marco regulatorio estable y predecible para que las energías renovables alcancen su verdadero potencial. Un potencial que va más allá de la generación eléctrica. Si la nueva Ley de Cambio Climático y Transición Energética (LCCTE) no pone especial énfasis en los sectores difusos, en los usos térmicos y en el transporte, no alcanzaremos los objetivos de renovables.

La LCCTE es una de las mejores oportunidades que tiene nuestro sector para terminar con la improvisación en política energética. Es necesario que sea una Ley de consenso y que nazca desde el convencimiento, porque las inversiones en nuestro sector se miden en décadas y no en años. No podemos equivocarnos si apostamos por unas energías que no solo son sostenibles sino que ya son, muchas de ellas, más baratas que los combustibles fósiles. Si confiamos en las renovables para acometer nuestra transición energética no nos defraudarán. Es el momento. ¿Renovables? Yes, we can!

competitive from revisiting their learning curve. PV has managed this and now represents a success story thanks to the costs reduction it has achieved. If our aim is a balanced and dispatchable energy mix in future, we must take advantage of the complementary nature of the different technologies.

In respect of the latter, it is strange to witness the ongoing “power struggle” between one large electricity company in Spain, who is in favour of closing its coal-fired plants and the Ministry, who is trying to prevent this from taking place. The position of the Ministry is hard to understand, given the decarbonisation objectives, the need to incorporate new renewables into the generation mix and the over-capacity of our system. A lack

of energy planning emerges from this position: if we knew what mix we would like for 2020, 2025 and 2030, then we would know exactly which power plants are surplus or not to requirements.

The speed with which the Ministry has opposed the closure of power plants contrasts with its approach to self-consumption. A form of generation that is technically, legally and economically viable and that is being hampered by bad regulation. Regulation that every political party, including that of the Government, has committed to amending, but without success for now.

### **Renewables: ready for the challenge**

Renewables have shown that they are technically and economically ready to address the challenge of the energy transition. The excuses over interconnections and dispatchability, that might like to be made a point of public opinion, do not hold water with our current generation system. In the case of the interconnections this is because we are taxed on the electricity generation that does not go further than the Pyrenees and hinders the export of electricity. As regards dispatchability, because renewable technologies exist (biomass, hydropower, CSP with storage...) that are dispatchable and can bring reliable capacity to the system.

Once the technology exists and its reliability has been proven (over 38% of electricity was renewable in 2016), a stable and predictable regulatory framework must be established so that renewables achieve their real potential. A potential that goes way beyond power generation. If the new Law on Climate Change and Energy Transition (LCCTE in its Spanish acronym) does not place special emphasis on different sectors, on thermal usage and on transport, we will not achieve our renewables objectives.

The LCCTE is one of the best opportunities the sector has to put an end to improvised energy policies. It must be a Law of consensus that is born out of conviction because investments in our sector are measured in decades and not in years. We cannot fail if we commit to energies that are not only sustainable but also, in many cases, already cheaper than fossil fuels. If we trust in renewables to undertake our energy transition, they will not let us down. The time is right. Renewables? Yes, we can!